



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОНЕЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 сентября 2021 года

№ 1419

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Онежское» на 2022 год и на среднесрочную перспективу

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 1.3 пункта 1 раздела III Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Онежское», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Онежское» от 18.12.2013 № 127,

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Онежское» на 2022 год и на среднесрочную перспективу.

2. Отраслевым (функциональным) органам администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район» руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета муниципального образования «Онежское» на 2022 год и среднесрочного финансового плана на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Исполняющий обязанности  
главы муниципального образования  
«Онежский муниципальный район»



М.А.Макаров

Утверждены  
постановлением администрации  
муниципального образования  
«Онежский муниципальный район»  
от 29 сентября 2021 года № 1419

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Онежское» на 2022 год и на среднесрочную перспективу

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Онежское» на 2022 год и на среднесрочную перспективу (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в рамках составления проекта бюджета муниципального образования «Онежское» (далее – местный бюджет) на 2022 год и среднесрочного финансового плана на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Онежское», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования от 18.12.2013 № 127.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Онежское» на 2022 год и на среднесрочную перспективу в сфере формирования расходования бюджетных средств.

### I. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

В рамках, возложенных на администрацию Онежского муниципального района полномочий администрации муниципального образования «Онежское», органами местного самоуправления Онежского муниципального района постоянно проводится работа, направленная на обеспечение организации и исполнения местного бюджета.

Для осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании «Онежское» были подготовлены и приняты нормативно-правовые документы. В целях контроля за эффективным и рациональным использованием средств местного бюджета проводился анализ представляемой главными распорядителями средств бюджета информации и отчетности по различным вопросам. В течение отчетного периода осуществлялся постоянный контроль за своевременным перечислением и целевым направлением средств, полученных в местный бюджет по межбюджетным трансфертам из районного и областного бюджетов.

Вместе с тем для обеспечения долгосрочной устойчивой наполняемости местного бюджета необходимо обозначить дальнейшие приоритеты, обеспечив в первую очередь, соответствие поставленных целей и реальных возможностей



местного бюджета.

Бюджетная и налоговая политика местного бюджета в предстоящем периоде сохранит нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития, в том числе за счет достижения национальных целей и стратегических задач, установленных указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является:

- дальнейшее обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального образования «Онежское», гарантирующей безусловное выполнение принятых социальных обязательств;
- использование при планировании «консервативного» (базового) варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Онежское»;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- формирование предпосылок для ускорения темпов экономического роста.

При формировании местного бюджета на 2022 год и среднесрочного финансового плана на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов необходимо особое внимание уделить решению следующих задач:

1) обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов в бюджет, в том числе за счет оптимизации существующей системы налоговых льгот, сохранения и развития базы налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

2) повышение эффективности планирования и исполнения местного бюджета:

- повышение качества прогноза социально-экономического развития;
- развитие казначейского обслуживания исполнения районного бюджета, включая казначейское сопровождение средств;
- исполнению судебных решений;
- повышение качества и результативности муниципальных программ муниципального образования «Онежское»;
- повышение ответственности и заинтересованности исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов;

3) проведение ответственной бюджетной политики, в том числе за счет эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов, обеспечения режима экономного и рационального использования бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей местного бюджета;

4) внедрение проектных принципов управления в деятельность органов местного самоуправления, в том числе путем реализации проектов, направленных на достижение соответствующих результатов областных



проектов;

5) своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности местного бюджета и недопущение кредиторской задолженности по фонду оплаты труда, взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты работникам;

6) совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем дальнейшей реализации изменений, внесенных в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и соответствующих актов Правительства Российской Федерации;

7) проведение взвешенной долговой политики, в том числе за счет оптимизации объема муниципального долга муниципального образования «Онежское» и расходов на его обслуживание;

8) повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением районного бюджета, регулярного размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Бюджета для граждан», формирования. Представления и актуализации на постоянной основе материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

## II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

В предстоящем трехлетнем периоде политика в сфере формирования доходного потенциала муниципального образования «Онежское» сохранит свои приоритеты и будет направлена на обеспечение роста доходов бюджетной системы в целях сохранения бюджетной устойчивости.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала местного бюджета, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации и активизации действий органов местного самоуправления муниципального образования «Онежское» и Онежского муниципального района (в рамках исполнения полномочий) по увеличению собственных доходов местного бюджета.

В целях укрепления и увеличения доходной базы местного бюджета в 2022-2024 годах будет продолжена реализация следующих мер:

1) взаимодействие с Инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и главными администраторами неналоговых доходов по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в местный бюджет:

- проведение аналитической и контрольной работы по платежам, поступающим в местный бюджет;

- обмен оперативной информацией в части изменений налогооблагаемой



базы плательщиков, главным образом по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу;

- проведение мероприятий по выявлению, постановке на учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих имущественные объекты и ведущих деятельность на территории муниципального образования «Онежское», а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих незаконные схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

- стимулирование резидентов территорий опережающего социально-экономического развития;

- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене эффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их предоставления;

- продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

- уточнение перечня объектов торгово-офисной недвижимости, принадлежащей физическим лицам для определения налоговой базы по налогу на имущество организаций на основе кадастровой стоимости;

- осуществление мониторинга действующих в муниципальном образовании нормативных правовых актов о местных налогах, их корректировку с учетом изменений федерального и областного законодательства;

- поддержка субъектов предпринимательской деятельности в сфере туризма;

1. повышение роли доходов от использования муниципальной собственности:

- увеличение поступления доходов в местный бюджет от использования объектов муниципальной собственности в результате повышения эффективного управления муниципальным имуществом и дальнейшей оптимизации его структуры;

- повышение ответственности администраторов неналоговых доходов за исполнением всеми плательщиками доходов от использования муниципальной собственности своих обязанностей перед бюджетом;

- проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление учреждениям и организациям, и земельных участков с целью изъятия излишних, неиспользуемых или



используемых не по назначению;

- проведение инвентаризации и оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;

- проведение работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

2. принятие действенных мер по сокращению недоимки в местный бюджет:

- эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в местный бюджет;

- установление жесткого контроля за ростом недоимки по неналоговым доходам, принятие всех мер, предусмотренных законодательством к ее снижению, и выработка предложений и рекомендаций;

- усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- принятие оперативных мер по недопущению роста задолженности в организациях бюджетной сферы.

### III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

При формировании местного бюджета в 2022 году и среднесрочной перспективе политика расходования бюджетных средств в муниципальном образовании «Онежское» будет направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также на создание условий для роста экономики муниципального образования «Онежское». При этом приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Онежское» и Онежского муниципального района (в рамках исполнения полномочий) будут сосредоточены на сферах жилищно-коммунального хозяйства и культуры, которые занимают наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета.

Для решения задач, поставленных в сфере расходования средств на 2022-2024 годы, и учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов местного бюджета, требуется:

1) обеспечить своевременную и качественную подготовку реалистичного проекта местного бюджета на 2022 год и среднесрочного финансового плана на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части формирования расходов;

2) обеспечить установленные соотношения оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2016 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной



социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы»;

3) обеспечить индексацию заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации, в сроки и в размерах, применяемых для аналогичной категории работников, финансируемых из районного бюджета;

4) обеспечить индексацию расходов на оплату коммунальных услуг;

5) продолжить ограничение темпов роста бюджетных расходов с целью сохранения резервов для выполнения принятых социальных обязательств в последующие годы:

- необходимо установить четкие критерии оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых обязательств;

- принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых возможностей на весь период их действия;

6) сформировать расходы местного бюджета по программно-целевому методу планирования. При этом:

- использование указанного метода должно осуществляться только на основании четкой оценки эффективности реализации соответствующей целевой программы: если бюджетные средства израсходованы в запланированном объеме, а цель достигнута в меньшей степени, чем намечено, то в каждом подобном случае необходимо выявлять и устранять причины такого результата использования бюджетных ассигнований;

- необходимо обеспечить качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства, культуры и спорта;

- муниципальные программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям местного бюджета;

- необходимо усилить мониторинг и контроль за реализацией муниципальных программ;

7) повысить уровень обоснованности бюджетных расходов:

- необходимо учитывать социально-экономические последствия принятия расходных обязательств;

- использовать результаты проверок целевого и эффективного расходования средств при планировании, изменении и утверждении объемов бюджетных ассигнований;

8) продолжить работу по проведению оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов;

9) участвовать в софинансировании федеральных, региональных и муниципальных программ Онежского муниципального района, при привлечении финансовых ресурсов следует учитывать возможности местного бюджета по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий;

10) обеспечить режим жесткой экономии бюджетных средств за счет сокращения непервоочередных и неприоритетных расходов;



11) не допускать образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по фонду оплаты труда, взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иным выплатам работникам;

12) использовать механизмы муниципально-частного партнерства, позволяющие привлечь инвестиции и услуги частных организаций для решения задач по созданию современной транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры;

13) постоянно проводить оценку эффективности бюджетных расходов, направленных на ремонт и содержание дорог, оплату коммунальных услуг, а также в бюджетные инвестиции;

14) экономию средств от проведения закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд направлять на исполнение судебных решений, погашение кредиторской задолженности, снижение объема муниципального долга местного бюджета и расходов на его обслуживание.