



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОНЕЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 сентября 2021 года

№ 1418

Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования  
«Онежский муниципальный район»  
на 2022 год и на среднесрочную  
перспективу

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 1.3 пункта 1 раздела III Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Онежский муниципальный район», утвержденного решением Собрании депутатов Онежского муниципального района от 21.11.2013 № 16,

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Онежский муниципальный район» на 2022 год и на среднесрочную перспективу.

2. Отраслевым (функциональным) органам администрации муниципального образования «Онежский муниципальный район» руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета муниципального образования «Онежский муниципальный район» на 2022 год и среднесрочного финансового плана на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Онежского муниципального района обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на среднесрочную перспективу.

Исполняющий обязанности  
главы муниципального образования  
«Онежский муниципальный район»



М.А.Макаров



Утверждены  
постановлением администрации  
муниципального образования  
«Онежский муниципальный район»  
от 29 сентября 2021 года № 1418

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной и налоговой политики муниципального образования  
«Онежский муниципальный район» на 2022 год  
и на среднесрочную перспективу

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Онежский муниципальный район» на 2022 год и на среднесрочную перспективу (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в рамках составления проекта бюджета муниципального образования «Онежский муниципальный район» на 2022 год и среднесрочного финансового плана на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Онежский муниципальный район», утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования от 21.11.2013 № 16.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики Онежского муниципального района (далее – Онежский район) на ближайшие три года в области доходов и расходов бюджета муниципального образования «Онежский муниципальный район» (далее – районный бюджет), межбюджетных отношений и будут приняты за основу при подготовке проекта районного бюджета на 2022 год и среднесрочного финансового плана на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**I. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

В целом задачи по бюджетной и налоговой политике, отмеченные в постановлении администрации муниципального образования от 30.09.2020 № 1253 «Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики муниципального образования «Онежский муниципальный район» на 2021 год и на среднесрочную перспективу» исполняются. Сохранена социальная направленность районного бюджета. В условиях ограниченности финансовых ресурсов предусматривается первоочередное обеспечение выполнения действующих обязательств бюджета и реализации приоритетных направлений политики Онежского района.

Вместе с тем, в результате имеющегося дефицита районного бюджета, реализация ряда задач остается проблематичной. Основными проблемами,



требующими ускоренного решения, являются:

- сокращение имеющейся просроченной кредиторской задолженности бюджета Онежского муниципального района;
- снижение недоимки по платежам в районный бюджет и осуществление контроля за снижением недоимки по платежам в бюджеты поселений Онежского района (далее бюджеты поселений, местный бюджет).

Бюджетная и налоговая политика Онежского района в предстоящем периоде сохранит нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития, в том числе за счет достижения целей и решения приоритетных задач, установленных указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является:

- дальнейшее обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Онежского района, гарантирующей безусловное выполнение принятых социальных обязательств;
- использование при планировании «консервативного» (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Онежского муниципального района;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- формирование предпосылок для ускорения темпов экономического роста.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы Онежского района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Онежского района, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Онежского муниципального района имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга Онежского района и дефицита районного бюджета.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в рамках реализации муниципальных программ Онежского района с учетом мер, направленных на приоритетное финансирование мероприятий по ключевым направлениям, повышение эффективности бюджетных расходов и налоговых льгот при безусловном исполнении принятых расходных обязательств.

Органам местного самоуправления Онежского муниципального района (далее – органы местного самоуправления) при формировании местных бюджетов на 2022 год необходимо особое внимание уделить решению следующих задач:

- 1) обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов в бюджет, в том числе за счет оптимизации существующей системы налоговых льгот, сохранения и развития базы налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;



2) повышение эффективности процессов планирования и исполнения районного бюджета:

- повышение качества прогноза социально-экономического развития Онежского муниципального района;
- развитие казначейского обслуживания исполнения районного бюджета, включая казначейское сопровождение средств;
- проведение мониторинга качества финансового менеджмента;
- совершенствование методологии разработки и реализации программ Онежского муниципального района (далее муниципальные программы), повышение качества их разработки и реализации;
- совершенствование механизма контроля за выполнением муниципальных программ;
- повышение ответственности и заинтересованности исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов;

3) проведение ответственной бюджетной политики, в том числе за счет эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов, обеспечения режима экономного и рационального использования бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей районного бюджета;

4) улучшение инвестиционного климата Онежского района, в том числе за счет содействия реализации инвестиционных проектов на территории Онежского района, снижения административных барьеров, развития муниципально-частного партнерства;

5) внедрение проектных принципов управления в деятельность органов местного самоуправления, в том числе путем реализации проектов, направленных на достижение соответствующих результатов областных проектов;

6) своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности районного бюджета и недопущение кредиторской задолженности по фонду оплаты труда, взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иным выплатам работникам;

7) совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем дальнейшей реализации изменений, внесенных в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и соответствующих актов Правительства Российской Федерации, направленных на развитие контрактной системы в сфере закупок;

8) проведение взвешенной долговой политики, в том числе за счет оптимизации объема муниципального долга Онежского района и расходов на его обслуживание;

9) совершенствование межбюджетных отношений и содействие оптимизации расходов бюджетов поселений Онежского муниципального



района, в том числе путем укрупнения муниципальных образований Онежского района (далее – местные бюджеты);

10) обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением районного бюджета, регулярного размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Бюджета для граждан», формирования. Представления и актуализации на постоянной основе материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

11) обеспечение безусловного исполнения обязательств Онежского района по соглашениям о предоставлении из областного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий на софинансирование вопросов местного значения.

## II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

Политика в сфере формирования доходного потенциала Онежского муниципального района в 2022-2024 годах сохранит свои приоритеты и будет нацелена на динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет Онежского района в целях сохранения бюджетной устойчивости местных бюджетов, а также на привлечение инвестиций в экономику Онежского района за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов и на реализацию приоритетных инвестиционных проектов.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала консолидированного бюджета Онежского района, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации и активизации действий органов местного самоуправления в Онежском районе по увеличению собственных доходов бюджетов муниципальных образований.

В целях укрепления и увеличения доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений в 2022-2024 годах будет продолжена реализация следующих мер:

1) взаимодействие с Инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и главными администраторами неналоговых доходов по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в районный бюджет и бюджеты поселений:

- проведение аналитической и контрольной работы по платежам, поступающим в местные бюджеты;

- обмен оперативной информацией в части изменений налогооблагаемой базы плательщиков;

- проведение мероприятий по выявлению, постановке на учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих имущественные объекты и



ведущих деятельность на территории Онежского района, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих незаконные схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

- стимулирование резидентов территорий опережающего социально-экономического развития;

- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их предоставления;

- продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

- уточнение перечня объектов торгово-офисной недвижимости, принадлежащей физическим лицам для определения налоговой базы по налогу на имущество организаций на основе кадастровой стоимости;

- осуществление мониторинга действующих в муниципальных образованиях Онежского района нормативно-правовых актов по местным налогам с целью устранения нарушений и выработки рекомендаций по их совершенствованию;

- поддержка субъектов предпринимательской деятельности в сфере туризма;

1. повышение роли доходов от использования муниципальной собственности:

- увеличение поступления в районный бюджет и бюджеты поселений доходов от использования объектов муниципальной собственности в результате повышения эффективного управления муниципальным имуществом и дальнейшей оптимизации его структуры;

- повышение ответственности администраторов неналоговых доходов за исполнением всеми плательщиками доходов от использования муниципальной собственности своих обязанностей перед бюджетом;

- проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное (хозяйственное) управление учреждениям и организациям, и земельных участков с целью изъятия излишних, неиспользуемых или используемых не по назначению;

- проведение инвентаризации и оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;

- проведение работы по вовлечению в хозяйственный оборот или



приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

1. принятие действенных мер по сокращению недоимки в районный бюджет и бюджеты поселений:

- эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет;

- установление жесткого контроля за ростом недоимки по неналоговым доходам, принятие всех мер, предусмотренных законодательством к ее снижению, и выработка предложений и рекомендаций;

- усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- принятие оперативных мер по недопущению роста задолженности в организациях бюджетной сферы;

4) усиление контроля за администрированием налоговых и неналоговых доходов органами местного самоуправления поселений Онежского района, оказание методической помощи в разработке нормативных актов по налогам и сборам, поступающим в бюджеты поселений.

### III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

При формировании консолидированного бюджета Онежского района в 2022 году и среднесрочной перспективе политика расходования бюджетных средств будет направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также на создание условий для роста экономики Онежского района. При этом приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления Онежского района по-прежнему будут сосредоточены на социальных сферах, которые занимают наибольший удельный вес в структуре расходов консолидированного бюджета Онежского района.

Для решения задач, поставленных в сфере расходования средств на 2022-2024 годы, и учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов районного бюджета, требуется:

1) обеспечить своевременную и качественную подготовку реалистичного проекта районного бюджета на 2022 год и среднесрочного финансового плана на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части формирования расходов;

2) обеспечить установленные соотношения оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2016 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы»;



3) обеспечить индексацию заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации, в сроки и в размерах, применяемых для аналогичной категории работников, финансируемых из областного бюджета;

4) обеспечить индексацию расходов на оплату коммунальных услуг;

5) продолжить ограничение темпов роста бюджетных расходов с целью сохранения резервов для выполнения принятых социальных обязательств в последующие годы:

- необходимо установить четкие критерии оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых обязательств;

- принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых возможностей на весь период их действия;

6) сформировать расходы районного бюджета по программно-целевому методу планирования. При этом:

- использование указанного метода должно осуществляться только на основании четкой оценки эффективности реализации соответствующей целевой программы: если бюджетные средства израсходованы в запланированном объеме, а цель достигнута в меньшей степени, чем намечено, то в каждом подобном случае необходимо выявлять и устранять причины такого результата использования бюджетных ассигнований;

- необходимо обеспечить качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ;

- муниципальные программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям районного бюджета;

- необходимо усилить мониторинг и контроль за реализацией муниципальных программ;

7) продолжить работу по проведению оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов;

8) участвовать в софинансировании федеральных и региональных программ по развитию Онежского района, при привлечении финансовых ресурсов следует учитывать возможности местных бюджетов по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий;

9) обеспечить режим жесткой экономии бюджетных средств за счет сокращения непервоочередных и неприоритетных расходов;

10) соблюдать норматив расходов на содержание органов местного самоуправления;

11) не допускать образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате, взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иным выплатам работникам;

12) использовать механизмы муниципально-частного партнерства, позволяющие привлечь инвестиции в социальную сферу, дорожное хозяйство;

13) оказывать органам местного самоуправления поселений



организационно-методическую и практическую помощь по финансовым и иным вопросам.

14) экономию средств от проведения закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд направлять на исполнение судебных решений, погашение кредиторской задолженности, снижение объема муниципального долга районного бюджета и расходов на его обслуживание.

#### IV. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений

Соблюдение баланса финансовых ресурсов всех местных бюджетов, входящих в состав консолидированного бюджета Онежского района, по-прежнему будет являться основополагающим принципом в развитии межбюджетных отношений муниципального образования «Онежский муниципальный район» с муниципальными образованиями Онежского района на 2022-2024 годы.

Формирование межбюджетных отношений на муниципальном уровне должно осуществляться строго в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Оказание финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований Онежского района осуществляется путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий на софинансирование вопросов местного значения.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов развитие межбюджетных отношений в Онежском районе должно быть направлено на:

1) поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие в обеспечении их сбалансированности с целью снижения рисков неисполнения расходных обязательств;

2) реализацию мер по повышению качества управления муниципальными финансами, укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления муниципальных образований Онежского муниципального района требований бюджетного законодательства;

3) заключение с муниципальными образованиями Онежского района соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусматривающих оздоровление муниципальных финансов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями, с применением мер ответственности за их нарушение;

4) осуществление мониторинга исполнения бюджетов поселений Онежского района, реализации указов Президента Российской Федерации, сокращения просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, осуществление контроля за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по оплате труда;



5) осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления бюджетного законодательства, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

6) осуществление мониторинга и содействие деятельности органов местного самоуправления по развитию налогового потенциала, улучшению качества работы с налогоплательщиками, устранению неэффективных налоговых льгот, оптимизации расходов, укрупнению поселений, не имеющих экономического потенциала;

7) предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений при условии отсутствия наращивания кредиторской задолженности, ограничения необоснованного роста расходных обязательств, повышение требований к результативности использования целевых бюджетных средств и обеспечению выполнения условий софинансирования расходных обязательств за счет средств местных бюджетов, ужесточение ответственности за невыполнение условий предоставления межбюджетных трансфертов;

8) приведение методик распределения и порядков предоставления из районного бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Онежского района в соответствие с новациями законодательства Российской Федерации в сфере межбюджетных отношений.

Продолжить работу по привлечению в Онежский район средств из областного и федерального бюджетов.

При этом необходимо обеспечить в бюджетах поселений Онежского района в необходимых объемах финансирование мероприятий, включенных в расходы вышестоящих бюджетов, и своевременное и качественное освоение полученных целевых средств.